



20.8.2024

## Kunnan harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen hakeminen vuonna 2024

### HAKIJAN TIEDOT

**Kunta: Kouvolan kaupunki**

#### Kunnan yhteys henkilön tiedot:

- Nimi: Hellevi Kunnas
- Nimike: Talousjohtaja
- Sähköpostiosoite: hellevi.kunnas@kouvola.fi
- Puhelinnumero: 02061 55054

### HAKEMUKSEN TIEDOT

**A. Haettava summa, €: 5 000 000**

**B. Mikäli kunta on saanut harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta vuonna 2023, niin sen käyttökohde:**

Kouvolan kaupunki on käyttänyt vuonna 2023 saamansa 1,25 milj. euron harkinnanvaraisen valtionosuuden korotuksen valtakunnallisen palkkaratkaisuun liittyvän kertaerään, jonka kustannusvaikutus ei ollut tiedossa eikä huomioituna talousarvion laadintavaiheessa. Kertakustannus vuodelle 2023 oli noin 1,6 milj. euroa henkilösivukuluineen.

**C. Yksilöidyt talousvaikeudet, joihin haetaan harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta sekä perustelut, jotka osoittavat em. vaikeudet poikkeuksellisiksi tai tilapäisiksi. Lisäksi yksilöitynä talousvaikutusten ajankohta ja euromääräinen vaikutus kunnan talouteen.**

1. Hyvinvointialueuudistuksesta johtuva valtionosuuksien muutos

Kouvola ja Kymenlaakso toteuttivat ennakkoon maakunnallisen sosiaali- ja terveystalouden kuntayhtymän ja nyt se rankaisee kuntia taloudellisesti kohtuuttoman paljon. Se asettaa maakunnan asukkaat epätasa-arvoiseen tilanteeseen. Sote-eristä johtuvat valtionosuuksien vähennykset vaikuttavat kuntien kykyyn tuottaa peruspalveluja.

Vuonna 2023 voimaan tulleen hyvinvointialueuudistuksen takia kaupungin valtionosuudet vähenivät vuodesta 2023 vuoteen 2024 noin 23,7 milj. euroa. Ns. sote-erien vähennykset valtionosuuksista vuonna 2024 ovat 26,2 milj. euroa ja vuonna 2025 27 milj. euroa. Kouvolan sote-vähennykset ovat Suomen suurimpia ja ovat johtaneet negatiiviseen valtionosuuteen vuonna 2024. Kouvola perusti vuonna 2019 vapaaehtoisen sote-kuntayhtymän ja edesauttoi osaltaan hyvinvointialueuudistuksen toteuttamista. Sote-kuntayhtymässä toteutettiin vasta juuri ennen hyvinvointialueiden varsinaisen toiminnan käynnistymistä vuonna 2022 palkkaharmonisointi, jonka suorat kustannukset sekä vaikutus tuleviin valtionosuuksiin tuli Kymenlaakson omistajakunnille maksettavaksi. Tuli täysin yllätyksenä, että palkkojen harmonisoinnin toteuttaminen oli vuonna 2022 edelleen kesken siinä laajuudessa kuin se kuntayhtymässä toteutettiin. Kymenlaakson jäsenkunnille toimittamien palkkojen harmonisointia koskevien suunnitelmien ja lisäselvitysten perusteella näytti vielä siltä, että harmonisointisuunnitelmassa asetetut tehtäväkohtaisten palkkojen tasot olivat huomattavan korkeat.

Sote-kuntayhtymän palkkojen harmonisoinnin sekä muiden uudistusta edistäneiden toimenpiteiden kustannusvaikutuksien jääminen pysyväksi rasitteeksi kunnalle, on epätasa-arvoista niiden kuntien kanssa, jossa ko. asiat toteutuvat vasta uudistuksen voimaantulon jälkeen valtionrahoituksella. Tämä johtaa väistämättä myös siihen, että asukkaiden yhdenvertainen kohtelu Suomen eri kuntien kesken toteutuu. Sote-erien sisältyminen kuntien valtionosuuksiin ei vastaa kuntien nykyisiä valtionosuustehtäviä. Myös te-palveluiden siirron laskelmat ovat Kouvolan osalta negatiiviset lisäten talouden sopeuttamistarvetta.

## 2. Kouvolan taloudellinen tilanne

Vuosi 2023 oli positiivinen ainoastaan poikkeuksellisten hyvinvointialueuudistuksesta johtuvien verotulojen ja valtionosuuksien ansiosta. Vuoden 2024 talousarvion sekä tämän hetken tilinpäätösennusteen mukaan tämä vuosi toteutuu tulokseltaan noin 11 milj. euroa negatiiviseksi. Myös vuoden 2025 alustava talousarvio näyttää negatiivista tulosta ja kertyneet alijäämät tulevat lähes käytettyä. Vaikka kaupungin menokehitystä on saatu hillittyä, niin tarvittavien talouden tasapainottamistoimenpiteiden toteutumiseen menee useampi vuosi.

Kouvolan kaupunki on määrätietoisesti sopeuttanut talouttaan aina vuoden 2009 alusta tapahtuneesta kuntien yhdistymisestä alkaen. Tästä huolimatta ovat mm. lainsäädännölliset ja muut muutokset johtaneet siihen, että määritellyt tavoitteet ovat osoittautuneet riittämättömiksi ja vuosittain on jouduttu laatimaan uusia tavoitteita ja suunnitelmia. Talouden sopeuttaminen on ulottunut laajasti kaupungin palveluihin, henkilöstöön, avustuksiin, palveluverkkoihin ja tuottotavoitteisiin. Merkittävimpiä toimia ovat olleet palvelujen mitoittaminen väestön vähenemisen ja ikääntymisen myötä muuttuneisiin tarpeisiin.

Kouvolan väestömäärä on vähentynyt viidessätoista vuodessa noin 10 tuhatta. Väestökehitys näyttää jatkuvan edelleen erittäin negatiivisena, erityisesti lasten ja nuorten osalta. Tämä osaltaan vähentää kaupungin vero- sekä valtionosuustuottoja, mutta kaupungin tuottamien palveluiden kustannukset eivät vähene samassa tahdissa. Vähenevän väestömäärän huomioiminen tulevissa palveluverkkoratkaisuissa on haastavaa, mutta ainoa ratkaisu talouden tasapainottamisessa. Palvelujen uudelleen mitoittamista tehdään väestökehitys huomioiden, mutta väestö ei vähene tasaisesti joka alueelta. Kaupunki toteuttaakin palveluverkkoselvitysten pohjalta tehtyjen suunnitelmien mukaisesti palveluverkkojen uudistamista. Uudistaminen vaatii myös investointeja, joko uudis- tai perusparannusrakentamista, jotta

pystytään hyödyntämään resurssit mahdollisimman optimaalisesti. Tällä pyritään hallittuun henkilöstörakenteen muuttamiseen. Henkilöstömenot ovat noin 59 % kaupungin ulkoisista toimintamenoista. Investointien toteuttamisesta syntyy kustannuksia, mutta niiden avulla pyritään saavuttamaan paras mahdollinen kustannushyötysuhde palvelujen tuottamisessa.

Kaupungin haasteena on myös vuoden 2009 kuntaliitoksen jäljiltä erittäin suuri määrä kiinteistöjä, joissa on merkittävä korjausvelka. Vaikka kaupunki on pystynyt vähentämään merkittävästi rakennusomaisuuttaan, oli sitä vuoden 2024 alussa n. 480 000 m<sup>2</sup>. Kiinteistöistä pyritään aktiivisesti luopumaan, mutta markkinatilanne on Kouvolassa haasteellinen. Sote-rakennuksien osalta osa rakennuksista tulee jäämään tyhjiksi, kun hyvinvointialue tiivistää omaa palveluverkkoaan ja luopuu rakennuksien vuokraamisesta. Tämä johtaa vuokratulojen vähenemiseen ja tyhjen kiinteistöjen määrän kasvamiseen, joiden suuret ylläpitokustannukset jäävät kaupungin kontolle. Rakennuksia myös puretaan, mutta siitä aiheutuvien kustannuksien vuoksi toteutusta ei pystytä tekemään riittävän nopeasti, vaan jaksottaen pitemmälle aikavälille.

Kouvolan kaupunki on tehnyt taloushaasteista huolimatta laajamittaista kehittämistä elinvoiman vahvistamiseksi ja panostaa mm. koulutuksen kehittämiseen ja koulutusyhteistyöhön yliopiston ja ammattikorkeakoulun kanssa. Lisäksi kaupunki on investoinut Infrastruktuurin kehittämiseen yritysten hyödynnettäväksi: Käyrälammen alue, RR-terminaaliin, Kimolan kanava sekä elinvoimaa lisääviin hankkeisiin kuten yritystonttutuotannon kehittämiseen ja yritysten sijoittumispalveluun sekä Käyrälammen alueen matkailun kehittämiseen. Kaupunki panostaa myös uusiutuvan energiatuotannon lisäämiseen teollisuusinvestointien saamiseksi Kouvolaan.

### 3. Toimintaympäristön muutos

Muuttunut geopoliittinen tilanne vaikuttaa edelleen vahvasti koko Kymenlaaksoon. Matkailulla on potentiaalisesti mahdollisuus olla Kouvolassa kasvava toimiala, joka monipuolistaa kaupungin elinkeinorakennetta sekä tarjoaa työllistymismahdollisuuksia maaseutualueille. Matkailulla on merkittäviä kerrannaisvaikutuksia. Vuonna 2023 välitön matkailutulo Kouvolaan oli 65 milj. euroa ja matkailun kokonaisvaikutukset yli 81 miljoonaa euroa. Matkailun kokonaistyöllisyysvaikutukset olivat noin 409 htv. Matkailutoimiala on kuitenkin kohdannut useita merkittäviä toimintaympäristön muutoksia: COVID-19-pandemia, Venäjän hyökkäyssota sekä vallitsevat taloushaasteet. Kokous- ja tapahtumamatkailussa ei ole palautettu pandemiaa edeltävälle tasolle, ja kuluttajakäyttäytyminen on muuttunut. Venäjä – erityisesti Pietarin sekä Leningradin alueet – on ollut Kouvolalle tärkein matkailun ulkomainen kohdemarkkina, jonka korvaaminen saksankielisen Keski-Euroopan matkailulla edellyttää pitkäjänteistä panostusta.

#### Elinkeinoelämän muutokset

Venäjän hyökkäyssodan ja idän suunnan sulkeutumisen vaikutukset ovat edelleen merkittäviä, ja kohdistuvat erityisesti metsäteollisuuteen, logistiikkaan ja matkailuun. Rakentaminen on Kouvolassa edelleen vähäistä ja rakennusala on ahtaalla.

Teollisuudella on merkittävä rooli koko maakunnan elinkeinoelämässä ja metsäteollisuudella on edelleen keskeinen vaikutus elinvoimaan ja bkt:n muodostumiseen. Stora Enso sulki Anjalankosken tehtaita toisen paperikoneen vuoden 2023 lopussa ja 50 työntekijää irtisanottiin.

Metsäyhtiöt ovat käyneet lisää muutosneuvotteluja tuotannollisten ja taloudellisten haasteiden takia. Kaikki isot metsäyhtiöt ovat varautuneet tuotannon tilapäiseen sopeuttamiseen, mikäli toimintaympäristön epävarmuus jatkuu. Lomautukset ajoittuvat koko vuodelle 2024. Stora Enson kannattavuuden parantamiseen tähtäävät muutosneuvottelut päättyivät toukokuussa 2024 yhteensä 22 työtehtävän lakauttamiseen ja 15 työsuhteen päättymiseen Kouvolan Anjalankoskella. UPM ilmoitti puolestaan Kymin

sellutehtaan tuotannon väliaikaisesta vähentämisestä loppuvuoden 2024 aikana vastauksena markkinatilanteeseen. Henkilöstön lomautukset ovat mahdollisia.

Myös parveke- ja terassilaseja valmistava Lumon ilmoitti viime vuoden lopulla vähentävänsä noin 20 työntekijää Kouvolasta ja lomauttavansa vaihteittain koko Kouvolassa olevan henkilöstönsä eli noin 230 työntekijää.

Kouvolassa Korian tehtaalla Fazer kävi viime vuonna kahdet muutosneuvottelut. Yhteensä tehtaalta irtisanottiin lähes 150 työntekijää. Tehtaalta on jo loppunut meijeritoiminta ja kaurajuomatuotanto siirretään työpaikkoineen Ruotsiin.

Suurten yritysten muutosneuvotteluiden ja konkurssien myötä Kouvolasta on hävinnyt tai on häviämässä yli 450 työpaikkaa. Alihankintaketjut huomioiden häviävien työpaikkojen kokonaismäärä Kouvolassa on vielä merkittävästi suurempi.

Logistiikan näkymät ovat edelleen alavireiset. Raskaan liikenteen määrät Kymenlaakson pääteillä olivat viime vuonna edellisvuotta pienempiä. Kouvolan tavaraterminaalissa (RRT) on hiljaista Venäjän liikenteen tyrehtyttyä.

Toimintaympäristö on seudulla jo toimiville mikro- ja pk-yrityksille hyvin haastava. Teollisuuden muutosneuvottelujen vaikutukset alihankintaketjuissa, korkojen nousu, ostovoiman heikkeneminen, kustannusinflaatio ja konkurssien määrän kasvu aiheuttavat yrityksille vaikeuksia, idän suunnan sulkeutumisen ohella. Näiden tekijöiden välittömät ja välilliset vaikutukset ovat aiheuttaneet negatiivisen kierteen Kouvolassa.

#### **D. Mikäli kunta on hakenut harkinnanvaraista valtionosuuden korotusta vuonna 2023, niin perustelut miksi kunta hakee korotusta peräkkäisinä vuosina.**

Kaupungin taloudellinen tilanne on edelleen erittäin haastava ja tämän hetken taloussuunnitelman laskelmien mukaan talous saadaan tasapainoon suunnittelukaudella, mutta vuosi 2024 sekä 2025 tulevat olemaan tulokseltaan negatiivisia ja kertynyt ylijäämä tulee käytettyä näiden vuosien aikana. Ns. sote-eristä johtuvat vähennykset ovat olleet vuonna 2024 26,2 milj. euroa ja vuonna 2025 27,3 milj. euroa. Nämä ovat lisänneet merkittävästi kaupungin talouden tasapainottamistarvetta.

#### **E. Kunnan omat toimenpiteet poikkeuksellisen tai tilapäisen taloudellisen tilan korjaamiseksi (tulojen lisäykset ja menojen vähennykset, omaisuusjärjestelyt jne.)**

##### 1. Toteutetut toimenpiteet

Kouvolan kaupunki on toteuttanut suunnitelmallisesti talouden sopeuttamistoimenpiteitä jo usean vuoden ajan.

- Kouvolan kaupunginvaltuusto hyväksyi 17.12.2018 talouden ja toiminnan sopeuttamissuunnitelman osana talousarviota 2019 ja taloussuunnitelmaa 2019–2021. Vaikutukset olivat taloussuunnittelukaudella 2019–2021 vuositasolla 4,7–9,2 milj. euroa. (Kouvolan kaupungin talousarvio 2019 ja taloussuunnitelma 2019–2021 s. 91–102).
- Kaupunginvaltuuston 9.12.2019 hyväksymään vuoden 2020 talousarvioon sisältyi laaja talouden sopeuttamispaketti (Kouvolan kaupungin talousarvio 2020 ja taloussuunnitelma 2020–2022 s. 10–11).

Toteutuneet vaikutukset on raportoitu tilinpäätöksessä 2021 (Kouvolan kaupungin tilinpäätös 2021, s. 14).

- Vuoden 2021 talousarvioon ja vuosien 2021–2024 taloussuunnitelman sisältyi Perlaconin ohjaaman työryhmän selvitystyön perusteella merkittäviä talouden säästötoimenpiteitä. Näillä toimenpiteillä tasapainotettiin taloutta vuoden 2022 lopun tilanteessa yhteensä 20,3 milj. eurolla, josta pysyviä kumulatiivisia vaikutuksia oli 16,3 milj. euroa (Kouvolan kaupungin tilinpäätös 2022, s. 14). Lisäksi työstettiin lisätoimenpiteitä, joilla saavutettiin vuoden 2022 lopun tilanteessa 5,7 milj. euron säästöt, joista pysyviä 4,7 milj. euroa (Kouvolan kaupungin tilinpäätös 2022, s. 15).
- Vuoden 2024 talousarvioon ja vuosien 2024–2027 taloussuunnitelmaan sisältyy erilaisia toimenpiteitä yhteensä noin 13,1 milj. euroa. Taloussuunnittelukaudella vuonna 2027 toimenpiteiden vaikutukset ovat yhteensä 20,9 milj. euroa. Pysyvällä tasolla summat ovat yhteensä kumulatiivisesti vuoteen 2030 mennessä noin 22,5 milj. euroa, kun ne toteutuvat täysimääräisesti.

Edellä mainittujen toimenpiteiden lisäksi toimialat veloitettiin etsimään lisää säästöjä yhteensä 2 milj. eurolla. Lisäsäästöjä haetaan esim. henkilöstöstä, palvelujen ostoista ja tuottamisesta, palveluverkoista sekä avustuksista. Alla oleva sopeuttamistoimenpiteiden koostetaulukko on ollut pohjana syksyn talousarvioesityksessä. Lopullinen taulukko päivitetään talousarvion hyväksymisen jälkeen. (Kouvolan kaupungin talousarvio 2024 ja taloussuunnitelma 2024–2027 s. 9.). Lopullisen taulukon mukaiset summat ovat vuoden 2024 tasossa 14,3 milj. euroa, vuonna 2027 24,5 milj. euroa ja vuonna 2030 26,1 milj. euroa. Vuoden 2024 toimenpiteet sisälsivät veroprosentin korotuksen 8,61 prosentista 8,9 prosenttiin.

## 2. Tulossa olevat ja päätetyt toimenpiteet

Vuoden 2023 alusta alkaen Kouvolan palveluverkkoa on analysoitu ja tehty kustannus- ja toiminta-vertailua saman kokoluokan kuntiin. Lisäksi kaupunki on arvioinut palvelujen lakisääteisyttä. Selvitysten perusteella on tehty mittavia toimenpidetavoitteita vuoden 2025 talousarvioon. Vuoden 2025 talousarviokehys sisältää yhteensä 10 milj. euron säästötavoitteet vuoteen 2028 mennessä. Toimialat tekevät tarkemmat esitykset toimenpiteiden kohdistumisesta ja lopullisen päätöksen tekee kaupunginvaltuusto 2.12.2024 hyväksyessään vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2025–2028 taloussuunnitelman. Valmisteluvaiheen laskelmat, jotka sisältävät em. toimenpiteiden vaikutukset, osoittavat, että vuosi 2025 tulee olemaan tulokseltaan negatiivinen, mutta vuonna 2026 päästäisiin lievästi positiiviseen tulokseen.

### Henkilöstömäärän ja -menojen sopeuttaminen

Kouvolan kaupungin palveluksessa on henkilöstöä yhteensä noin 2 800, joista noin 2 130 on vakinaisessa palveluksessa. Varhaiskasvatus- ja opetushenkilöstö muodostaa 63 prosenttia koko henkilöstöstä. Henkilöstökulut ovat noin 59 prosenttia ulkoisista toimintakuluista.

Kouvolan kaupungilla on toteutettu merkittävät henkilöstövähennykset vuodesta 2019 alkaen, jolloin sote-kuntayhtymä perustettiin. Henkilöstösuunnittelu on ollut erittäin tiukkaa ja taloutta on sopeutettu jatkuvasti vähentämällä henkilöstöä. Pelkästään vakinaisen henkilöstön määrä on vähentynyt 278:lla vuoden 2019 alusta alkaen (luvusta on vähennetty toteutuneiden liikkeenluovutusten henkilöstövai-  
kutukset). Vuoden 2019 alusta alkaen vuoden 2024 elokuun loppuun mennessä eläkepoistumasta ja muusta lähtövaihtuvuudesta on hyödynnetty keskimäärin 21 prosenttia.

Kouvolan kaupunki on toteuttanut monia palvelurakenteen muutoksia toiminnan tehostamiseksi ja sopeuttanut henkilöstömäärää tehokkaasti aina kuntien yhdistymisestä vuodesta 2009 alkaen. Henkilöstötarvetta tarkastellaan jatkuvasti suhteessa muuttuviin palveluverkkoihin ja palvelujen tuottamistapoihin sekä toimintojen kehittämiseen ja digitalisaation edistämiseen.

Henkilöstön siirtyminen eläkkeelle jatkuu lähivuosina runsaana, sillä lähes 13 prosenttia kaupungin vakinaisesta henkilöstöstä täyttää eläkeiän vuoteen 2027 mennessä. Henkilöstön runsas eläkkeelle siirtyminen ja muun lähtövaihtuvuuden hyödyntäminen antaa hyvät mahdollisuudet toteuttaa henkilöstömäärän sopeuttamista, mikäli sopeuttaminen on talouden näkökulmasta mahdollista tehdä useamman vuoden aikana. Kilpailu osaavasta työvoimasta kiristyy, joten samanaikaisesti on tehtävä toimenpiteitä, joilla varmistetaan osaavan työvoiman saaminen kaupungin palveluihin.

Henkilöstön työhyvinvoinnin edistäminen ja hyvä työkykyjohtaminen ovat keskeinen osa hyvää talouden hoitoa. Työkyvyttömyyden kustannukset ovat olleet Kouvolan kaupungilla verrokkeja korkeammat. Vuonna 2024 Kouvolan kaupungilla panostetaan merkittävästi työkykyjohtamisen kehittämiseen ja sairauspoissaolojen vähentämiseen Ennakoinnin voimalla pidempään työuraan -hankkeessa. Myös työkyvyttömyyden kustannuksissa tavoitellaan merkittäviä säästöjä. Tästäkin näkökulmasta on tärkeää, että henkilöstöä koskeva sopeuttaminen pystytään toteuttamaan hallitusti, sillä se tukee henkilöstön työhyvinvoinnin edistämiseen ja sairauspoissaolojen vähentämiseen liittyvien tavoitteiden toteutumista.

## **F. Muut huomiot ja lisätiedot:**

### **Väestörakenne ja muut erityispiirteet**

Kouvolassa yli 65-vuotiaiden osuus väestöstä on kaikkein suurin 21 suurimman kaupungin joukossa. Yli 65-vuotiaita on 23 765, mikä on 30,1 % koko väestöstä (Tilastokeskus 31.12.2023). Tilastokeskuksen ennusteen mukaan vuonna 2030 yli 65-vuotiaita on 25 200 (34,3 % väestöstä) ja 24 101 (35,7 % väestöstä) vuonna 2040. Koko maassa yli 65-vuotiaiden osuus on tällä hetkellä 23,4 % ja ennusteen mukaan 25,9 % vuonna 2030 ja 27,0 % vuonna 2040. Kouvola siis ikääntyy huomattavasti koko maata nopeammin. Kouvolan väestömäärä pienenee ja huoltosuhde heikkenee. Kouvolan väestöllinen huoltosuhde on 73,8, kun se koko maassa on 61,9.

Esi-, perus- ja lisäopetuksessa olevista oppilaista on n. 16 % tehostetun tuen ja n. 17 % erityisen tuen piirissä ja vertailuna tilastokeskuksen mukaan valtakunnallinen erityisen tuen oppilaiden määrä on n. 10 %. Oikea-aikaisen tuen järjestämiseen joudutaan lisäpanostamaan mm. koulunkäynninohjaajien erityisopetuksen resursseja lisäämällä. Kouvolassa luokkamuotoista erityisopetusta järjestetään sekä vaativan tuen ryhmissä että muissa erityisryhmissä. Alueellisia pienryhmiä on Kouvolassa 45, kaupunkitason/vaativan tuen ryhmiä 32 ja joustavan perusopetuksen ryhmiä 6. Oppilaiden tuen järjestäminen vaatii ja edellyttää rakenteellisia ratkaisuja, kuten luokkamuotoisen erityisopetuksen tarjontaa, laaja-alaista erityisopetusta sekä henkilöstön lisäämistä yksilölliseen tukeen.

On nähtävissä, että entistä nuorempien oppilaiden koulupoissaolot ovat lisääntyneet ja tämän myötä on panostettava ennaltaehkäiseviin toimenpiteisiin. Kouvolassa suunta on kehittynyt negatiivisesti ja esi- ja perusopetuksessa olevien oppilaiden tuen tarpeet ovat monipuolistuneet ja syventyneet. Lasten ja nuorten aggressiivinen käytös ja psyykinen oireilu näkyy esi- ja perusopetuksen arjessa päivittäin ja sen vuoksi tuen järjestäminen edellyttää riittäviä resursseja, monipuolisia ratkaisuja ja ennaltaehkäiseviä toimintamalleja. Kouvolassa järjestetään sairaalaopetusta sekä psyykkisesti käyttäytymisellä oireilevien lasten luokkamuotoista pienryhmäopetusta yhteistyössä Kymenlaakson hyvin-

vointialueen erikoissairaanhoidon sekä lastensuojelun kanssa. Tämä vaatii resurssointia, koska näiden oppilaiden auttaminen ja saattaminen takaisin yleisen esi- ja perusopetuksen piiriin vaatii vahvaa panostusta sekä henkilöstöresurssia yksilöllisen tuen muodossa. Ennaltaehkäisevät toimenpiteet, vahva yksilöllinen tuki ja riittävä resurssointi psyykkisesti oireilevien lasten ja nuorten tukemiseksi nähdään panostuksena ja säästönä, mikäli näillä toimenpiteillä voidaan ehkäistä tuleva syrjäytyminen.

Aika:

Kouvola 18.9.2024

Marita Toikka, kaupunginjohtaja  
Allekirjoitus, nimenselvennys ja nimike

Liitteet:

- Kouvolan kaupungin tilinpäätökset vuosilta 2021, 2022 ja 2023
- Kouvolan kaupunginjohtajan ehdotus talousarvioksi 2025 ja taloussuunnitelmaksi 2025–2028, toimitetaan 26.9.2024 kaupunginhallituksen kokouksen esityslistan julkaisemisen jälkeen.
- Kouvolan kaupunginvaltuuston hyväksymä talousarvio 2025 ja taloussuunnitelma 2025–2028 toimitetaan valtuuston 2.12.2024 käsittelyn jälkeen.