

**Ympäristöluvan myöntäminen Kouvolan kaupungin yhdyskuntateknisille palveluille Keltin maankaatopaikalle**

19/11.00.01/2013

**Rymä § 68**

Ympäristölupahakemuksesta on laadittu seuraava päätösehdotus, josta ilmenee hakemuksen sisältö, asian käsittely ja ehdotus rakennus- ja ympäristölautakunnan ratkaisuksi perusteluineen.

**ASIA**

Päätös ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisesta lupahakemuksesta sekä toiminnan aloittamisesta muutoksenhausta huolimatta.

**LUVAN HAKIJA**

Kouvolan kaupunki, yhdyskuntatekniset palvelut / jätehuolto  
Valtakatu 33  
45700 Kuusankoski

Yhteyshenkilö: XXXXXXXXXX

**LAITOKSEN TOIMINTA JA SIJAINTI**

Lupahakemus koskee maankaatopaikan perustamista kiinteistölle (286-409-4-205). Toiminta-alueen omistaa Kouvolan kaupunki. Kyseessä on olemassa olevan toiminnan laajennus.

**LUPAVELVOLLISUUS**

Toiminta on ympäristölupavelvollista ympäristönsuojelulain 28 §:n 2 momentin 4 kohdan (jätteen laitos- tai ammattimainen hyödyntäminen tai käsittely) ja ympäristönsuojeluasetuksen 1 luvun 1 §:n kohdan 13 d (kaatopaikkatoiminta) perusteella.

**LUPAVIRANOMAINEN**

Kunnan ympäristölupaviranomainen käsittelee alle 50 000 t vuodessa käsittelevän maankaatopaikan ympäristöluvan ympäristönsuojeluasetuksen 7 §:n 1 momentin 13 a-kohdan mukaan.

**HAKEMUS**

**Hakemuksen vireilletulo**

Hakemus on saapunut Kouvolan kaupungin ympäristöpalveluihin  
22.2.2012

**Lupatilanne**

Kaakkois-Suomen ympäristökeskus on myöntänyt toiminnalle luvan

7.5.2002 (KAS-2002-Y-55-111). Lupa on myönnetty toistaiseksi voimassaolevaksi jossa ylijäämämaiden kokonaissijoitusmäärä on 95 000 m<sup>3</sup>.

### **Sijaintipaikka ja sen ympäristö**

Toiminta-alue sijaitsee Kouvolan Maunukselan kylässä tilalla Leca V. Suunniteltu maankaatopaikan alue on vanhaa peltoaluetta joka kuuluu laajaan savimuodostumaan. Saint Gobain Weber Oy:n kevytsoratehdas on hyödyntänyt savea soran raaka-aineena. Savenoton seurauksena on syntynyt altaita, joista osa on muodostunut otollisiksi lintujen pesimäpaikoiksi.

Alueen vieressä kulkee Kymijokeen laskeva Akanoja. Lähin asutus sijaitsee n. 800 m:n päässä ja 500 m päässä maankaatopaikasta. Alueen pohjoispuolella on käytöstä poistettu ylijäämämaiden läjitysalue. Kiinteistöllä ei ole muita laitoksia.

Alue on merkitty yleiskaavassa maa- ja metsätalousalueeksi.

### **Toiminnan kuvaus**

Uusi maankaatopaikka on tarkoitus perustaa savialtaan nro 5 eteläosaan. Altaan pohjoisosan sivulampareet sekä reheväkasvuinen pohjoisosa jätetään täyttämättä säilyttäen elinympäristöä liejukanalle (vaarantunut (VU)) sekä EU:n luontodirektiivin liitteiden II ja IV (a) sudenkorntolajille täplälampikorennolle. Nykyinen läjitysalue on suunnittelualueen itäpuolella oleva allas nro 6.

Alueelle tuodaan ylijäämämaata kaupungin sekä yksityisten rakennuskohteista. Alueelle ei oteta vastaan pienkuormia. Suurinta alueen käyttö on kesäkaudella. Vuosittainen ylijäämämaiden määrä on n. 30 000 t ja arvioitu ylijäämämaan kokonaismäärä on 150 000 m<sup>3</sup>. Alueen hoidosta on tehty sopimus koneurakoitsijan kanssa. Nykyinen urakoitsija on Akanojan Kuljetus Oy.

Alueelle kuljetaan automaattivalvontajärjestelmällä toimivan puomin kautta. Asiakas noutaa ja kuittaa allekirjoituksellaan yhteispalvelupisteestä numeroidun tunnistelaitteen, joka kiinnitetään auton tuulilasiin. Tunnistelaitteen tietoihin kirjataan asiakkaan nimi- ja laskutustiedot sekä ajoneuvon rekisteri ja lavan tilavuus. Kaikki alueelle tulevat maakuormat kirjautuvat nettiohjelmaan tunnistelaatan avulla. Jos alueelle tuodaan väärää tavaraa, eristetään alue, selvitetään kuorman laatu ja määrä sekä ajoneuvo millä ja mistä kuorma on tullut. Vahingon aiheuttajalla on velvollisuus puhdistaa alue viipymättä. Jos aiheuttajaa ei saada selville, hoitaa kaupunki puhdistamisen. Toimintaa seurataan reaaliajassa internet-yhteyden avulla. Valvonnasta vastaa [REDACTED] sekä Kuusankosken yhteispalvelupiste.

### **Liikenne**

Kävijöitä oli 3649 kpl vuonna 2010. Alueelle tuleva liikenne kulkee Viikiantien kautta joka on yksityistie. Kaupunki huolehtii tien kunnossapidosta siltä osin kuin tietä käytetään maankaatopaikalle tapahtuvaan lii-

kennöintiin. Asiasta on sovittu tienhoitokunnan kanssa. Alueelle on tehty työmaatie kelluvana penkereenä suodatinkankaan päälle louherakenteisena ja murskepintaisena. Tien ja läjitysalueen vakaus on varmistettu vastapenkereellä ja luiskien muotoilulla.

#### **Polttoaineet ja veden käyttö**

Alueelle ei ole vesijohtoa eikä viemärointiä. Alueella ei säilytetä polttoaineita tai muita vaarallisia kemikaaleja.

#### **Päästöt ja niiden vähentäminen sekä arvio ympäristövaikutuksista**

##### **Päästöt ilmaan**

Liikenne ja työkoneet aiheuttavat jonkin verran päästöjä.

##### **Melu ja värinä**

Toiminnasta ei aiheudu värinää. Melua syntyy kuorma-autoliikenteestä sekä työkoneesta.

##### **Maaperä ja pinta- ja pohjavesi**

Maankaatopaikan saviesiintymässä esiintyy paikoin vettä johtavia hiekkaja silttikerroksia. Saven alapuolella on moreenikerros ennen kalliota.

Alueen pohjavesi on paineellinen. Alue ei sijaitse vedenhankintaan soveltuvalla pohjavesialueella. Alueen hulevedet ohjautuvat Akanojan kautta Kymijokeen.

Luvan hakija katsoo, että toiminnasta ei aiheudu vaikutuksia maaperään tai pohjaveteen, sillä alueelle ei oteta vastaan pilaantunutta maa-ainesta tai rakennusjätteitä. Maankaatopaikalla ei säilytetä vaarallisia kemikaaleja tai polttoaineita eikä sinne tuoda pilaantuneita maa-aineksia. Päästöjä vesistöön tai viemäriin ei ole.

##### **Vaikutukset luontoarvoihin**

Toiminnan suunnittelulla voidaan säilyttää altaan nro 5 luontoarvot. Maanläjitystä ei harjoiteta altaan pohjoisosassa ja sen sivulampareissa, joissa on havaittu täplälampikorenon levähdys- ja lisääntymispaikka sekä liejukanan mahdollinen pesimäpaikka. Toiminta ei tarvitse luonnonsuojelulain 49 § mukaista päätöstä luvan mukaisesti toimiessa.

##### **Jätteet ja niiden käsittely**

Toiminnasta ei synny jätettä. Kuormien mukana mahdollisesti tulevat maankaatopaikalle kelpaamattomat materiaalit toimitetaan asianmukaiseen laitokseen.

##### **Päästötarkkailu**

Hakija ei ole esittänyt tehtäväksi päästötarkkailua.

### **Valvonta ja turvallisuus**

Alueelle pääse vain tunnistinlaitteen avulla, joka aukaisee automaattijärjestelmäpuomin. Alueella työskentelee koneurakoitsija päivittäin hoito- ja tasoitustehtävissä. Maankaatopaikalle tehdään viikoittain tarkastuskäyntejä, tarpeen vaatiessa myös useammin.

Maankaatopaikalle tulevista kuormista pidetään kirjaa (m<sup>3</sup>/v, tn/v).

### **Paras käyttökelpoinen tekniikka**

Automaattijärjestelmäpuomin avulla voidaan ehkäistä luvattomien pääsy alueelle. Aluetta hoidetaan päivittäin, joten mahdolliset vaaratekijät, kuten väärän tavaran joutumien alueelle voidaan todeta mahdollisimman pikaisesti. Henkilökunta, joiden rakennustyömailta ylijäämämaata tulee, tietävät, ettei alueelle vastaanoteta pilaantuneita maa-aineksia.

### **HAKEMUKSEN KÄSITTELY**

#### **Tiedottaminen**

Hakemuksesta on kuulutettu Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla 14.3.–13.4.2012. Hakemuksesta on ilmoitettu 14.3.2012 Kouvolan Sanomissa ja Pohjois-Kymenlaakso-lehdessä. Hakemus ja siihen liittyvät asiakirjat ovat olleet kuulutusaikana nähtävillä Kouvolan kaupungin ympäristöpalveluissa. Hakemuksesta on lähetetty tieto kirjeellä naapureille ja muille asianosaisille.

#### **Tarkastukset ja neuvottelut**

Toiminta-alueelle ja sen lähiympäristöön on tehty tarkastus 4.10.2011 jossa olivat mukana ympäristötarkastaja [REDACTED] sekä ympäristöpäällikkö [REDACTED].

#### **Muistutukset ja mielipiteet**

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia tai mielipiteitä.

#### **Lausunnot**

Hakemuksesta on pyydetty lausunto Kaakkois-Suomen ELY-keskukselta.

Lausunnossa 13.4.2012 ELY-keskus on todennut seuraavaa:

”Ympäristövaikutusten arvioinnista annetun asetuksen 6 §:n kohdan 11d mukaan kaatopaikka, myös maankaatopaikka, joka on mitoitettu vähintään 50 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle edellyttää YVA-menettelyä. YVA-laissa ei ole määritelty kaatopaikan käyttöaikaa. YVA-menettelyn tarve niiden kaatopaikkojen osalta, jotka jäävät alle YVA-asetuksessa esitetyn rajan tulee harkita erikseen.

YVA-yhteysviranomainen (Asta Asikainen) on kantanaan katsonut, että ennen ympäristöluvan jatkokäsittelyn tulee YVA-yhteysviranomaiselle antaa tietoa hankekokonaisuudesta, jonka osa tämä ympäristölupaha-

kemuksen mukainen maankaatopaikkahanke tulee olemaan. YVA-lain mukaan hanketta ei voi pilkkoa, vaan YVA—menettelyssä tulee käsitellä hankekokonaisuus. Tässä tapauksessa hankekokonaisuus koostuu alueella jo olevasta maankaatopaikkatoiminnasta sekä sinne nyt suunniteltavasta ja mahdollisesti jatkossa suunniteltavasta ja toteutuvasta maankaatopaikkatoiminnasta. YVA-menettelyssä arvioidaan hankkeen kokonaisvaikutukset. Hankekokonaisuutta koskeva YVA-menettelyn tarve tulee arvioida ja tarvittaessa hankkeeseen tulee toteuttaa YVA-menettely ennen ympäristöluvan myöntämistä.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus katsoo, että mikäli em. YVA-viranomaiselle tehtäväksi tarkoitettu hankekokonaisuusselvityksestä ei muuta johdu, on läjitysalueen (maankaatopaikka) rakentaminen kuitenkin toteutettava siten, että läjitysalueena käytettävän altaan täyttämättä jätettävä osa säilyy nykymuotoisena eikä sen luonnontila muutu. Toiminnasta ei saa aiheutua haittaa alueen ympäristölle eikä asutukselle. Läjitysalueen yläpuolisten vesien johtaminen maankaatopaikan ohi tulee toteuttaa asianmukaisesti. Alapuolisen ojan veden samentumisen estämiseksi on maa-aineksilla täytettävä altaanosa tyhjennettävä vedestä ennen täyttötoiminnan aloittamista. Maankaatopaikkatoiminta ei saa olla ristiriidassa maa-ainesluvan ja siihen liittyvän jälkihoitosuunnitelman kanssa. ”

Dnro KASELY/574/07.00/2010

Kouvolan kaupungin edustajat ja ELY-keskuksen edustajat kävivät neuvottelun 11.6.2012 ELY-keskuksen 13.4.2012 antaman lausunnon johdosta. Neuvottelussa päädyttiin seuraaviin jatkotoimenpiteisiin:

”Alueen toiminnot tulee katsoa hankekokonaisuutena, jonka perusteella harkitaan hankkeen YVA-tarvetta. ELY-keskukseen on toimitettava YVA-harkintapyyntö, jossa on selvitetty alueen toiminnot sekä jatko-suunnitelmat. Tärkeää on tieto maankaatopaikan suunnitellusta laajuudesta sekä ajallisesta kestosta. Selvitykseen tulee liittää kartta, johon on kuvattu mm. alueelle suunniteltu järvi sekä vanhat, että suunnitellut maankaatopaikka-alueet. Selvityksessä voi tuoda esille kaupungin pitkäntähtäimen suunnitelman löytää pitkäikäisempi alue maankaatopaikkatoiminnalle.”

### **YVA-harkinta**

Kouvolan kaupunki on jättänyt 5.2.2013 ELY-keskukselle kirjeen, jossa pyydetään YVA-harkintaa olemassa olevan Keltin maankaatopaikkatoiminnan jatkamisesta.

”Keltin maankaatopaikan YVA- harkintapyyntö

Kaakkois-Suomen Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus on lausunnossaan 13.4.2012 esittänyt, että ympäristövaikutusten arvioinnin tarve on harkittava. Keltin maankaatopaikkatoimintaa on suunniteltu laajennettavan ympäristölupahakemuksen mukaisesti. Maankaatopaikalle sijoitettavia ylijäämämaita on yhteensä n. 150 000 t. Täyttömäärä vuositasolla on n. 30 000 t. ja käyttöaika 5 vuotta. Suunniteltu alue liittyy yhtenäiseksi kumpareeksi käytössä olevan maankaatopaikan kanssa, joka on täytetty voimassa olevan ympäristöluvan mukaisesti.

Maxit Oy Ab on teettänyt Leca-soratehtaan savenottoalueelta jälkihoito-

suunnitelman 2009 Ramboll Oy:llä. Suunnitelma, johon sisältyy vesialueen muodostaminen, on hyväksytty Etelä-Suomen aluehallintoviraston myöntämässä ympäristöluvassa. Liitteenä olevaan täydennyskarttaan on merkitty kaupungin nykyinen ja suunniteltu läjitysalue sekä em. vesialue.

Arvioidut vaikutukset läjitysalueen ympäristöön

Lupahakemuksessa ilmoitettu täyttämättä jäävä lammen osa säilyy nykymuotoisena eikä sen luonnontila tule muuttumaan. Näin turvataan luontoselvityksessä havaitut merkittävät luontoarvot.

Täytön vesistövaikutukset jäävät vähäisiksi. Altaan valuma-alue on pieni ja altaaseen ei laske oja. Täyttö aloitetaan altaan eteläreunasta nykyisen täyttöalueen reunasta. Täyttö tehdään noin 2 metrin korkuisena penkkana veden pinnasta, jolloin vedenpinta nousee hitaasti ja ylimääräinen vesi virtaa kalliomurskeesta tehdyn padon läpi laskuojaa pitkin suodattuen samalla. Mikäli allas pumpattaisiin tyhjäksi, savimaan vakuus heikkenisi merkittävästi ja luontoarvot tulisivat kärsimään altaan nopeasta tyhjentämisestä.

Maankaatopaikkatoiminnan järjestäminen Kouvolaassa

Keltin alueelle ei ole suunniteltu maankaatopaikkatoiminnan jatkamista. Kaupunki etsii parhaillaan paikkaa ylijäämämaiden läjitykselle pidemmällä aikavälillä, noin 10-20 vuotta. Mahdollisia kohteita ovat Lehtomäessä sijaitseva Joutsenenpesänkallio ja Jyrääntien varressa VT6 rajoittuva alue. Selvitystyö Lehtomäessä sijaitsevasta alueesta on jo käynnissä.

Näiden selvitysten perusteella pyydämme ympäristövaikutusten arvioinnin harkintaa ja samalla huomioimaan näkemyksemme siitä, että hankkeessa ei tarvita YVAa, koska maankaatopaikkatoiminta tulee alueella loppumaan tämän laajennuksen jälkeen. Maankaatopaikasta ei ole odotettavissa merkittävää heikkenemistä luontoarvoille, jotka on jo otettu suunnittelussa huomioon. Lisäksi hanke sopii hyvin yhteen AVIn hyväksymän vesitaloushankkeen kanssa. ”

Dnro KASELY/574/07.00/2010

Lausunnossa ELY-keskus on 18.4.2013 todennut seuraavaa:

”Kouvolan kaupungin maankaatopaikkatoiminta Keltissä koostuu annettujen tietojen mukaan yhteensä noin 150 000 tonnin maa-ainesten läjittämisestä. Maankaatopaikalla läjitysmäärä on noin 30 000 t/a ja sen käyttöaika on noin viisi vuotta.

YVA-asetuksen 6§:n kohdan 10d mukaan maankaatopaikka edellyttää YVA-menettelyä suoraan asetuksen mukaan, jos kaatopaikka on mitoitettu vähintään 50 000 tonnin vuotuiselle jätemäärälle.

Kaakkois-Suomen ELY-keskus katsoo, että suunnitelman mukaisesti toimittuna Keltin maankaatopaikkaa koskevan hankkeen todennäköiset vaikutukset laadultaan, laajuudeltaan sekä ajallisesti tarkastettuna eivät edellytä harkintamenettelyä ympäristövaikutusten arviointimenettelyn tarpeesta.

Mikäli Keltin maankaatopaikan läjitysmäärät kasvavat esitetystä tai toiminnan ajallinen kesto pitenee esitetystä, niin tällöin YVA-harkinnan tarve voidaan ottaa uudelleen tarkasteluun.”

Dnro KASELY/5/07.04/2013

## **RAKENNUS- JA YMPÄRISTÖLAUTAKUNNAN RATKAISU**

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on tarkastanut Kouvolan kaupungin yhdyskuntateknisten palveluiden ympäristölupahakemuksen. Toiminnan tulee tapahtua lupahakemuksen ja seuraavien lupamääräysten mukaisesti:

### **Lupamääräykset:**

#### **Kaatopaikan toiminta**

1. Maankaatopaikka luokitellaan pysyvän jätteen kaatopaikaksi, jonne saa sijoittaa vain puhtaita, rakentamisesta syntyviä ylijäämämaita vuosittain alle 50 000 t ja yhteensä enintään 150 000 m<sup>3</sup>. Toimintaa voi harjoittaa arkisin maanantaista perjantaihin klo 6.00–22.00 ja lauantaisin klo 7.00–18.00. (YSL 43, 45 §, YSA 20 §, VNp 861/1997)
2. Alueelle ei saa vastaanottaa eikä varastoida yhdyskuntajätettä, siihen verrattavaa jätettä, vaarallista jätettä tai pilaantunutta maata eikä purkujätettä. Mikäli maan puhtaudesta ei ole varmuutta tulee se varmistaa analyysien ja toimittaa asianmukaiseen vastaanottoon. (YSL 7, 8, 42 ja 45 §, YSA 20 §, JäteL 6 ja 9 §)
3. Ylijäämämaiden läjitys on toteutettava siten, että estetään ja torjutaan haitat ja vaaratilanteet, kuten sortumat ja veden lamikoituminen. Maankaatopaikan ylin korkeus pintarakenteen mukaan lukien saa olla NN + 60.00 m. Alue on merkittävä maastoon selkeästi.  
  
Altaan nro 5. pohjoisosa sekä sivulampareet tulee jättää läjitystoiminnan ulkopuolelle. Alueen luontoarvot eivät saa heikentyä toiminnan seuraksena. (YSL 43 ja 45 §, YSA 20 §)
4. Kaatopaikan sisääntulotien varressa on oltava infotaulu, jossa on nähtävissä alueen käyttötarkoitus ja aukioloajat sekä tarvittavat yhteystiedot. Ulkopuolisten pääsy alueelle on estettävä. (YSL 4 ja 43 §, YSA 20 §)
5. Toiminnalla on oltava asianmukaisen pätevyyden omaava vastaava hoitaja, jonka vastuulla on mm. jätteiden vastaanotto, alueen käyttö, valvonta, sulkeminen ja jälkihoito. Hoitajan tulee olla selvillä ympäristölupapäätöksessä annetuista määräyksistä. Hoitajan ja hänen sijaisensa nimi ja yhteystiedot on ilmoitettava Kouvolan kaupungin ympäristöviranomaiselle. (YSL 42 §)

#### **Melu ja värinä**

6. Laitoksen toiminta ei saa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ylittää melutason ohjearvoja 55 dB (LAeq) klo 7.00–22.00 ja 50 dB (LAeq) klo 22.00–7.00. (VNp 993/1992)

### **Päästöt ilmaan**

7. Läjitetävät maa-ainekset on kuljetettava ja sijoitettava siten, että maa-ainesta tai pölyä ei leviä ympäristöön. Maankaatopaikan aluetta, kasoja sekä työmaaliikenteeseen käytettävää tietä on tarvittaessa kastettava pölyämisen välttämiseksi. (YsL 42 ja 43 §)

### **Päästöt pinta- ja pohjavesiin sekä maaperään**

8. Toiminnasta ei saa aiheutua pinta- tai pohjavesien eikä maaperän pilaantumista. Täyttöalueelta tulevat hulevedet tulee johtaa hallitusti niin, ettei kiintoaines aiheuta haittaa vesistöön. Tarvittaessa hulevedet ohjataan selkeytysaltaan kautta. Läjitysalueeksi tulevan altaan täytössä tulee noudattaa YVA-harkintapyyntöissä (Dnro KASELY/574/07.00/2010) esitettyä tapaa. (YSL 7, 8, 43 §, YSA 20 §, JäteL 6 §, JäteA 8 §)
9. Koneiden huoltotoimenpiteet tulee pääsääntöisesti tehdä muualla kuin toiminta-alueella. Mikäli alueella on tarpeen tehdä koneiden huoltoja, tulee käyttää imeytysmattoja tai vastaavia alustoja, jotka estävät polttonesteiden pääsyn maaperään. Alueella ei saa tarpeettomasti säilyttää koneita tai laitteita. (YsL 7, 8, 42 ja 43 §)
10. Läjitysalueen rakentaminen on toteutettava siten, että läjitysalueena käytettävän altaan täyttämättä jätettävä osa säilyy nykymuotoisena eikä sen luonnontila muutu. Toiminnasta ei saa aiheutua haittaa alueen ympäristölle eikä asutukselle. (YsL 42 ja 43 §)

### **Jätteiden käsittely, varastointi ja hyödyntäminen**

11. Toiminnasta ei saa aiheutua roskaantumista eikä haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. Toiminta tulee järjestää siten, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Laitoksen toiminnassa on noudatettava Kouvolan kaupungin alueella voimassa olevia jätehuoltomääräyksiä. (YSL 4, 43, 45 §, JäteL 4, 6 ja 19§)

### **Häiriötilanteet**

12. Vahinkotilanteisiin ja niiden hoitoon on varauduttava ennalta varaamalla mm. riittävä määrä imeytysainetta ja varmistamalla täyttöpenkereiden vakaus.

Onnettomuuden tai häiriön sattuessa toiminnanharjoittajan on viipymättä ilmoitettava ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä pelastusviranomaiselle ja ryhdyttävä toimenpiteisiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten ympäristövaiikutuksien vähentämiseksi. Korjaavat toimenpiteet on tehtävä vastaavien tapausten toistumisen estämiseksi. (YSL 5, 43, 62 ja 76 §, YSA 30 §)



### **Paras käyttökelpoinen tekniikka**

13. Toiminnanharjoittajan tulee seurata toimialansa parhaan käyttökelpoisen tekniikan kehittymistä ja varautua sen käyttöönottoon. (YSL 4, 5 ja 43 §, YSA 37 §)

### **Tarkkailu ja raportointi**

14. Maankaatopaikan toimintaa ja sen ympäristövaikutuksia on tarkkailtava säännöllisesti toiminnan aikana aistinvaraisesti sekä tarkistettava koneiden kunto säännöllisesti. Tarvittaessa päästöjä on mitattava mittauksin tai näytteenotoin, mikäli epäillään ympäristöhaittaa. (YSL 43 ja 46 §)

15. Laitosten toiminnasta on pidettävä käyttöpäiväkirjaa jossa on mainittava ainakin:

- laitosten toiminta-ajankohta
- täytön korkeus ja mahdollinen rakenteiden painuminen
- vastaanotettujen ylijäämämäärien määrä, laatu, alkuperä
- nykyinen sekä jäljellä oleva täyttöala ja täyttömäärä vuoden lopussa
- toiminnassa mahdollisesti muodostuneet jätteet jätelajeittain ja niiden toimituspaikat ja poikkeukselliset tilanteet.

Yhteenveto toiminnasta on toimitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle seuraavan vuoden maaliskuun loppuun mennessä. (YSL 5, 46, 83, YSA 30 §, JäteL 51 ja 52 §, JäteA 22 §)

### **Toiminnan muutos tai lopettaminen**

16. Toiminnan pysyvästä tai pitkäaikaisesta muutoksesta tai lopettamisesta tai toiminnanharjoittajan vaihtumisesta on hyvissä ajoin ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. (YSL 81 § ja YSA 30 §)

17. Toiminnan lopettamisesta on esitettävä suunnitelma mahdollisten rakenteiden poistamisesta sekä maaperän ja pohjaveden mahdollisen pilaantumisen selvittämisestä sekä suunniteluista puhdistustoimenpiteistä.

Toiminta-alue on saatettava toiminnan loputtua sellaiseen kuntoon, ettei siitä aiheudu ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Toiminta-alue on siistittävä ja maisemoitava viipymättä käytöstä poistamisen jälkeen maisemaan ja ympäristöön soveltuvaksi. Maisemoinnissa ja siistimisessä tulee varmistaa kulkuyhteyksien ja alueen turvallisuus myös jatkokäytön kannalta. Maisemoinnista on laadittava suunnitelma, joka on toimitettava hyväksyttäväksi Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle. Läjitystoimintaan kuulumattomat jätteet on toimitettava hyödynnettäviksi tai käsiteltäviksi. (YSL 43, 46 ja 90 §)

### **Vakuus**

18. Hakijan on asetettava Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunnalle 7 000 € vakuus jätteen käsittelytoiminnan vuoksi. Vakuuden on oltava voimassa kunnes viimeistelytyöt on saatettu loppuun. (YSL 42 §)

## **RATKAISUN PERUSTELUT**

### **Luvan myöntämisen edellytykset**

Hakemuksen ja edellä esitettyjen lupamääräysten mukaisesti toteutettuna toiminnan voidaan katsoa täyttävän ympäristönsuojelulain 42 §:ssä esitetyt vaatimukset luvan myöntämiseksi sekä parhaan käyttökelpoisen tekniikan vaatimukset. Toiminnasta ei voida katsoa aiheutuvan terveydellistä haittaa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huononemista, vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella, eikä kohtuutonta haittaa naapurustolle.

### **Lupamääräysten perustelut**

Lupamääräykset 1-5: Maankaatopaikka on luokiteltu pysyväjätteen kaatopaikaksi, joten sinne saa sijoittaa vain puhtaita maa-aineksia. Mikäli alueelle sijoitetaan ylijäämämaata yli 50 000 t/v, siirtyy laitoksen lupa aluehallintovirastolle ja hankkeelle täytyy tehdä YVA. Määräyksillä ehkäistään myös mahdollisia ympäristö-, terveys- ja viihtyvyyshaittoja.

Lupamääräykset 6 ja 7: Lupamääräyksessä 6 on annettu raja-arvot melutasolle, joka toiminnasta saa aiheutua ilman, että se aiheuttaisi terveyshaittaa lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. Melutasorajat perustuvat valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (993/1992). Melumallinnusta tai pölyntorjuntaohjelmaa ei ole vaadittu tehtäväksi toiminnan sijainnista ja laadusta johtuen. Toiminnan suunnittelulla voidaan vähentää siitä aiheutuvaa pölyämistä. Määräyksillä vähennetään myös mahdollisia viihtyvyyshaittoja.

Lupamääräyksien 8-11 mukaisesti toimimalla voidaan estää maaperän, pohjaveden sekä vesistöjen pilaantuminen ja alueen roskaantuminen. Vesinäytteenottoa ei katsottu tarpeelliseksi tässä vaiheessa kentällä tapahtuvan toiminnan luonteen takia. Tarkkailusta voidaan määrätä erikseen valvonnan yhteydessä. Läjitysalueen täyttöä koskevat ohjeet lupamääräyksessä 8 noudattavat hakijan antamia tietoja altaan täytöstä ja luontoarvojen turvaamisesta. Lupamääräys 10 noudattaa Kaakkois-Suomen ELY-keskuksen lausuntoa Dnro KASELY/574/07.00/2010.

Tiedottaminen ja ohjeistaminen määräyksen 12 mukaisesti on tarpeen, jotta poikkeuksellisissa tilanteissa voidaan arvioida mahdolliset ympäristö- ja terveysriskit sekä aloittaa tarvittavat toimenpiteet.

Lupamääräys 13: Toiminnanharjoittajan on oltava riittävästi selvillä toimintansa ympäristövaikutuksista ja -riskeistä sekä pyrittävä kaikessa toiminnassaan vähentämään haitallisia vaikutuksia mm. parhaan käyttökelpoisen tekniikan avulla.

Lupamääräykset 14 ja 15 ovat tarpeen laitoksen toiminnan ja ympäris-

töluvan valvomisen sekä ympäristövaikutusten seurannan kannalta. Ympäristönsuojeluviranomainen päättää mittauksista tarvittaessa.

Toiminnan olennainen muuttuminen voi edellyttää luvan tarkistamista. Toiminnan lopettaminen edellyttää mm. sitä, että toimintaan liittyneet ympäristöriskit on poistettu, mahdollinen pilaantunut maaperä puhdistettu ja varastoidut jätteet poistettu toiminta-alueelta. Tämän vuoksi toiminnan muuttamisesta tai lopettamisesta on ilmoitettava valvontaviranomaiselle lupamääräysten 16 ja 17 mukaisesti.

Lupamääräyksen 18 mukainen vakuus on vaadittu ympäristönsuojelulain 42 §:n mukaan jätehuollon varmistamiseksi.

### **SOVELLETUT OIKEUSOHJEET**

Ympäristönsuojelulaki (86/2000)

Ympäristönsuojeluasetus (1792/2009)

Jätelaki (1072/1993)

Jäteasetus (1390/1993)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston päätös kaatopaikoista (861/1997)

### **LUVAN VOIMASSAOLO JA LUPAMÄÄRÄYSTEN TARKISTAMINEN**

#### **Päätöksen voimassaolo**

Tämä ympäristölupa on voimassa toistaiseksi lupapäätöksen lainvoimaiseksi tulosta. Hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi on tehtävä 30.6.2023 mennessä. Mikäli laitoksen toiminta muuttuu, on toiminnalle haettava uusi ympäristölupa (YsL 55§)

#### **Asetuksen noudattaminen**

Jos asetuksella annetaan ympäristönsuojelulain tai jätelain nojalla tämän luvan määräyksiä ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkistamisesta, on asetus tämän luvan estämättä noudatettava. (YsL 56 §)

### **TOIMINNAN ALOITTAMINEN MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA**

Toiminnan harjoittaja on hakenut YSL 101 § tarkoittamaa päätöksen täytäntöönpanoa muutoksenhausta huolimatta. Kouvola kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen katsoo, että toiminta voidaan aloittaa tätä lupapäätöstä noudattaen mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Perustelut: Alueella on jo aiemmin harjoitettu maankaatopaikkatoimintaa. Luontoselvityksen mukaan altaan nro 5 eteläosa voidaan ottaa maankaatopaikkakäyttöön vaarantamatta täplälampikorennolle sekä liejukanalle tärkeitä elinympäristöjä. Lupamääräysten mukaisesta toiminnasta aiheutuvilla päästöillä ei ole sellaisia vaikutuksia, ettei oloja voitaisi olennaisilta osin palauttaa entiselleen.

Muutoksenhakutuomioistuin voi valituksesta kumota päätöksen noudattaa ympäristölupapäätöstä muutoksenhausta huolimatta tai muuttaa si-

tä tai muutoinkin kieltää lupapäätöksen toimeenpanon. (YSL 101 a §)

### **KÄSITTELYMAKSU JA SEN MÄÄRÄYTYMINEN**

Kouvolan kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta on hyväksynyt ympäristönsuojeluviranomaisen taksan 12.1.2011.

Maankaatopaikalle asetettu ympäristölupamaksu on 2500 €.

Ympäristönsuojelulain 101 §:n mukaisesta päätöksestä aloittaa toiminta muutoksenhausta huolimatta peritään 20 % lupamaksusta.

Maksun suuruudeksi tulee 3000 €.

Kuulutuskustannukset peritään hakijalta todellisten kustannusten mukaisina. Ympäristölupamaksu laskutetaan, kun asiaa koskeva päätös on saanut lainvoiman.

### **PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN**

#### **Päätös kirjallisena**

Kouvolan kaupunki yhdyskuntatekniset palvelut

#### **Päätös sähköpostilla**

Kaakkois-Suomen ELY-keskus

#### **Ilmoitus päätöksestä kirjallisena**

Toiminnan sijoituspaikan naapurit, joille on lähetetty tieto lupahakemuksen vireille tulosta.

#### **Ilmoittaminen ilmoitustaululla ja lehdessä**

Päätöksestä kuulutetaan Kouvolan kaupungin ilmoitustaululla. Lisäksi päätöksestä ilmoitetaan Kouvolan Sanomissa.

### **MUUTOKSENHAKU**

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen. Valitus on toimitettava Kouvolan kaupungin Rakennus- ja ympäristölautakunnalle. Valitusosoitus on liitteenä.

Lisätietoja: Vs. ympäristötarkastaja [REDACTED]

#### **Ympäristöpäällikön ehdotus:**

Rakennus- ja ympäristölautakunta päättää myöntää ympäristönsuojelulain 28 §:n mukaisen ympäristöluvan Kouvolan kaupungin yhdyskuntateknisille palveluille puhtaiden ylijäämämaiden loppusijoittamiselle tilalla Leca V (286-409-4-205).

#### **Rakennus- ja ympäristölautakunnan päätös:**

Päätösehdotus hyväksyttiin.

\_\_\_\_\_

██████████ saapui kokoukseen tämän asian käsittelyn aikana klo 16.40.